

Актуальное интервью

Сохраним природу нашего родного края



С 1 января 2019 года вступают в силу новые положения экологического законодательства России.

За разъяснениями природоохранного законодательства в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха от загрязнения вредными веществами, использования наилучших доступных технологий (НДТ) в промышленном производстве мы обратились к руководителю Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Волгоградской области С.В. Васильеву.

- Сергей Васильевич, что нового можно ожидать от этой экологической реформы?

- Реформа природоохранного законодательства начата в 2014 году как в части учета объектов государственного надзора федерального и регионального уровня, так и в части изменения требований к разработке разрешительной документации и подготовке отчетов об осуществлении деятельности и ведению мониторинга. И в настоящий момент она не завершена. Поэтому, подчеркну, речь идет о новых положениях экологического законодательства России. В последние годы в России действительно происходили значительные корректировки природоохранного законодательства, значительные изменения претерпевали нормативные правовые акты всех уровней - начиная с федеральных законов, заканчивая ведомственными, отраслевыми и региональными документами.

Так, например, в 2016 году был утвержден новый порядок учета объектов государственного надзора (т.е. объектов негативного воздействия) федерального и регионального уровня. В результате к 1 ноября 2018 года на государственный учет в регионе поставлено свыше 3500 объектов негативного воздействия, из них порядка 1560 - в федеральный реестр, а порядка 1990 определены как объекты регионального надзора. В целях дифференциации обязательных требований для хозяйствующих субъектов, при постановке на государственный учет объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия были подразделены на четыре категории. Поясню: категории негативного воздействия присваиваются объектам на основании Критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий (они утверждены постановлением Правительства РФ № 1029 от 28.09.2015). Объектов I категории числится в Управлении 104, II категории 408, III категории 945 и IV категории 98.

А 21декабря 2016 года на заседании президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам утвержден паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», рассчитанной до 2025 года.

- И какие задачи преследует реформа?

- Реформа включает следующие задачи: переход к модели управления рисками и применение риск-ориентированного подхода, переход от системы наказаний к профилактике нарушений, применение современных информационных технологий, сокращение коррупционных рисков, перестройку кадровой политики и др. Поэтому с 2017 года в федеральном государственном экологическом надзоре был внедрен риск-ориентированный подход.



В связи с этим объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и подлежащие федеральному государственному надзору (согласно утвержденному постановлением Правительства РФ № 806 от17.08.2016 перечню видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода) подразделены на 6 категорий риска. Критерии определения категорий риска указаны в приложении к Положению о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации № 426 от 08.05.2014.

- Как новые законы скажутся на работе волгоградских предприятий?

- Приоритетными задачами Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года являются сохранение благоприятной окружающей среды и природных ресурсов, а также экологически ориентированный рост экономики.

Экология и экономика – тесно связанные понятия. С одной стороны, экологические мероприятия требуют немалых финансовых инвестиций, с другой – позволяют формировать дополнительные денежные потоки. Затратные экологически-ориентированные проекты в большинстве случаев имеют вполне обозримую перспективу окупаемости с последующим выходом на стабильную прибыль.

И руководителям предприятий необходимо принимать решения, правильные как с инженерной, так и с экономической и экологически-ориентированной точек зрения. Кроме того, при организации деятельности предприятия необходимо учитывать, что в настоящее время в государстве происходит переход от политики ликвидации ущерба окружающей среде к политике рационального природопользования и предотвращения загрязнения окружающей среды.

- Таким образом, уже проведены важные этапы экологического реформирования. А как проинформированы об этом природопользователи?

- Со 2 квартала 2017 года Управлением ежеквартально проводились публичные мероприятия для хозяйствующих субъектов по обсуждению результатов правоприменительной практики на площадках волгоградских вузов (Волгоградский государственный университет, Волгоградский государственный аграрный университет).

За 9 месяцев 2018 года проведено три публичных мероприятия в администрации городского округа – города Волжского, где акцентировали внимание на вопросах перехода промышленных предприятий на использование в своей деятельности наилучших доступных технологий; в городе Камышине, где обсуждались направления деятельности по оздоровлению водных объектов; в Урюпинске, где особое внимание уделялось экологии в сельском производстве. А 28 ноября текущего года на базе администрации города Волгограда пройдет обсуждение результатов правоприменительной практики, на котором будут затрагиваться вопросы платы за негативное воздействие на окружающую среду и аспекты экологического законодательства РФ, вступающего в силу с 2019 года.

Кроме того, на странице Управления сайта Росприроднадзора ежеквартально размещается актуальная информация о запланированных Управлением мероприятиях, а также проекты докладов и доклады по правоприменительной практике («как делать нельзя») и с руководством по соблюдению обязательных требований («как делать нужно») (http: http:34.rpn.gov.ru).



В Личном кабинете природопользователя с июня 2018 года размещен калькулятор предварительного расчета категории риска для объекта негативного воздействия. Ознакомиться с новым функционалом можно по ссылке «https://lk.fsrpn.rucalcrisks».

- Что Вы можете сказать об информационной работе с предприятиями?

- Большую информационную работу среди промышленных предприятий Управление провело в части необходимости применения в их деятельности Федерального закона № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», отдельные нормы которого вступают в силу с 2019 года.

В апреле 2016 года на ОАО «Волжский абразивный завод» впервые для субъектов хозяйственной деятельности мы говорили о реализации данного закона. В марте 2017 года на площадке АО «Волжский трубный завод», в целях продолжения информационно-просветительской работы, направленной на отказ от использования в деятельности промышленных предприятий устаревших и неэффективных технологий и перехода на принципы наилучших доступных технологий в соответствии с отраслевыми справочниками по НДТ, был продолжен диалог с промышленными предприятиями Волгоградской области.

В нем приняли участие руководители Бюро наилучших доступных технологий страны и представители федеральных ведомств Минпромторга России, Министерства природных ресурсов и экологии России. На АО «Каустик» для специалистов – экологов промышленных предприятий, состоялась деловая игра «Выдача комплексного экологического разрешения (КЭР) АО «Каустик» (основное производство)». В ноябре 2017 в Волгоградском государственном техническом университете, на встрече с промышленными предприятиями, профессорско-преподавательским составом волгоградских вузов, ГПБУ «Мосэкомониторинг», основное внимание было уделено вопросам содействия научного сообщества разработке и внедрению наилучших доступных отечественных технологий в производстве промышленных предприятий Волгоградской области.

Во исполнение поставленных государственных задач по переходу на наилучшие доступные технологии (НДТ) по информационно-техническим справочникам (ИТС), а также в целях информационной открытости в июле этого года было проведено совещание в Управлении. На этом совещании все четыре промышленных предприятия Волгоградской области: АО «Себряковцемент»; ОАО «Волжский абразивный завод»; ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка»; ООО «Концессии водоснабжения», включенные Минприроды России в Перечень 300 промышленных предприятий, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду, рассказали о программах повышения экологической эффективности, реализации планов мероприятий по снижению вредных выбросов (сбросов) в окружающую среду за счет модернизации, о внедрении НДТ, технических стандартах и предпринимаемых иных мерах по снижению негативного воздействия в свете требований новых нормативных правовых актов, действующих на сегодня.

Также мы говорили о новых нормах, обязывающих предприятия с 1 января 2019 оснащать источники выбросов загрязняющих веществ счетчиками контроля; о проектах подзаконных правовых актов, разработанных Минприроды России. Речь шла, в том числе о поправках в КоАП в части установления мер ответственности за нарушение требований по оснащению стационарных источников выбросов и сбросов загрязняющих веществ системами автоматического контроля, внесенных в Правительство РФ.

- C 2019 года платить за негативное воздействие на окружающую среду придется по новым правилам?



Федеральным законом № 7-ФЗ.

- Природопользователю необходимо знать, что платежной базой для исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду является объем или масса в отчетном периоде: выбросов загрязняющих веществ; сбросов загрязняющих веществ; размещенных отходов производства и потребления. Платежная база определяется плательщиками за НВОС самостоятельно на основе данных производственного экологического контроля. Порядок исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду определен

Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливаются Правительством РФ.

Необходимо отметить, что при размещении отходов производства и потребления на объектах размещения отходов, исключающих негативное воздействие на окружающую среду и определяемых в соответствии с законодательством РФ в области обращения с отходами, плата не взимается. Отчетным периодом в отношении внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду признается календарный год.

Плату, исчисленную по итогам отчетного периода в порядке, установленном, с учетом корректировки ее размера, природопользователю надлежит перечислить не позднее 1 марта года, следующего за отчетным периодом.

Декларацию о плате за негативное воздействие на окружающую среду природопользователям – плательщикам НВОС необходимо представить в территориальный орган Росприроднадзора по месту нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду. Срок ее подачи – не позднее 10 марта года, следующего за отчетным периодом.

Несвоевременное или неполное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду экономическими субъектами влечет за собой уплату пеней в размере одной трехсотой ключевой ставки Банка России, действующей на день уплаты пеней.

- С 1 января 2019 года действующие тарифы платы за негативное воздействие на окружающую среду проиндексированы на коэффициент 1,04. Соответствующее Постановление № 758 от 29.06.2018 уже утверждено Правительством РФ. Кроме того, приняты обновленные ставки по НВОС за размещение твердых коммунальных отходов.
- Есть ли случаи, когда хозяйствующие субъекты и ваши инспекторы по-разному толкуют одни и те же требования природоохранного законодательства, и что делается вашим ведомством в целях предупреждения, пресечения нарушения закона?
- Да, такие случаи встречаются. Большое внимание Управление уделяет изучению административной и судебной практики, прежде всего, в целях предупреждения и устранения имеющихся недостатков, а также учета складывающейся правоприменительной практики.

Как правило, в ходе ведения и рассмотрения административного дела большинство правонарушителей осознает совершенное ими административное правонарушение, принимает меры к устранению наступивших вредных последствий для окружающей среды. Вместе с тем ряд лиц, привлеченных к административной ответственности, будучи с этим несогласными и, используя свое законное право, обращаются с жалобами и заявлениями в суд.

- Проводится ли вашим Управлением межведомственная работа с



правоохранительными органами по привлечению нарушителей к ответственности?

- Да, межведомственная работа относится к числу значимых направлений в деятельности Управления, проводимые мероприятия помогают достичь определенных положительных результатов. Только в прошлом году государственные инспекторы Управления приняли участие в проведении ряда проверок совместно с Управлением ФСБ России по Волгоградской области, прокуратурой РФ по Волгоградской области, Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратурой, Главным Управлением МВД России по Волгоградской области.

В настоящее время нашим Управлением совместно с Управлением ГИБДД России по Волгоградской области утвержден комплексный план мероприятий, направленных на усиление режима экологического надзора (контроля) на территории Волгоградской области, в целях выявления и пресечения деятельности по незаконному транспортированию и размещению отходов, нарушений, связанных с загрязнением водных объектов, взыскания нанесенного вреда, причиненного окружающей среде. За период 2017-2018 гг. на основании материалов Управления возбуждено шесть уголовных дел, три материала находятся в работе.

- Какие планы в работе ведомства на грядущий 2019 год?

- Мы будем стремиться сохранить природу родного края для будущих поколений общими усилиями государства, бизнеса и гражданского общества. Многие годы тема экологии была на втором плане, пропуская вперед социально-экономические и другие вопросы. Игнорировать проблемы окружающей среды нельзя, об этом должен помнить каждый.