

Актуальное интервью

Глава Росприроднадзора - в опорном университете



Поводов для этой встречи было несколько. Как известно, 2017 год Указом Президента РФ объявлен годом экологии в России. Во-вторых, в нашей стране проводится реформа контрольно-надзорной деятельности, которой занимается и Росприроднадзор. В-третьих, 1 ноября на базе ВолгГТУ - регионального опорного университета, управление Росприроднадзора по Волгоградской области будет проводить мероприятие с участием промышленных предприятий региона. А, учитывая, что Волгоградский техникум ведет подготовку высококвалифицированных инженеров, многие из которых впоследствии занимают руководящие должности на производстве, а также готовит экологов - в вузе есть профилирующая кафедра «Промышленная экология и безопасность жизнедеятельности», то политехникам экологические вопросы совсем не чужды.

Представляем: у нас в гостях руководитель Управления Росприроднадзора по Волгоградской области Сергей Васильевич Васильев, кандидат юридических наук, действительный государственный советник Российской Федерации 3 класса, с которым беседует журналист вузовской газеты «Политехник».

- Итак, первый вопрос, возможно, несколько неожиданный: что для Вас значит экология, и какое значение она имеет для человека?

- Экология является частью жизни каждого из нас - мы все дышим воздухом, гуляем в лесах, купаемся в водоемах. Нам важно, что едим мы и наши дети. Игнорировать проблемы окружающей среды нельзя, об этом должен помнить каждый.

Многие годы тема экологии была на втором плане, пропуская вперед социально-экономические и другие вопросы. Проблемы занятости, уровня жизни, ЖКХ, здравоохранения и образования волновали людей гораздо больше. Однако по мере развития экономики и повышения уровня жизни вопросы сохранения и защиты природы начали выходить на первый план. Для многих людей стало очевидно, что необходимо задумываться о состоянии окружающей среды. Сохранить природу родного края для будущих поколений возможно только общими усилиями государства, бизнеса и гражданского общества.

- И об этом пойдет разговор 1 ноября?

- В общем смысле, да, на это, можно сказать, нацелен разговор. А конкретно: это публичное мероприятие о правоприменительной практике с участием предприятий Волгоградской области, на котором, прежде всего, будет уделяться внимание переходу предприятий на НДТ в условиях проводимой в стране реформы контрольной и надзорной деятельности.

- Сергей Васильевич, для несведущих людей, пожалуйста, расшифруйте аббревиатуру и поясните, почему ей уделяется такое внимание. А также что принесет жителям региона переход предприятий на НДТ, и как это отразится на работе государственных органов, осуществляющих за ними контроль?

- НДТ – это наилучшие доступные технологии, и переход на них предприятий является стратегической задачей в условиях реформы контрольной и надзорной деятельности.

В настоящее время на территории Волгоградской области работают 139 организаций, подпадающих под Перечень областей применения наилучших доступных технологий: в машиностроительной отрасли промышленности – 37 организаций; в химической – 29; в металлургической – 23; в производстве строительных материалов и прочих неметаллических продуктов – 34; в легкой промышленности – 16 организаций.

Хочу особо отметить: несмотря на то, что основные механизмы по внедрению НДТ заработают только с 2019 года, уже сейчас аналитическая работа нашего Управления показала, что ряд крупных компаний Волгоградской области, таких как, ОАО «Себряковцемент», АО «Каустик», ООО «Лукойл – Волгограднефтепереработка», уже реализуют программы по охране окружающей среды, модернизируют свое производство в целях перехода на НДТ по отраслевым справочникам. Однако мы знаем, что далеко не все предприятия уделяют этим вопросам должное внимание.

- Почему именно сейчас так остро встал вопрос о реформировании контрольной и надзорной деятельности?

- В России проводится до 2 миллионов проверок в год, функционируют более 40 федеральных контрольных ведомств, существует более 200 видов контроля и более 2 миллионов обязательных требований к предпринимателям. Издержки бизнеса, связанные с проведением контрольно-надзорных мероприятий, оцениваются до 5% ВВП. Сама система контроля и надзора признана архаичной и неэффективной.

Задачи, которые необходимо выполнить для ее перестройки, включены в приоритетную программу реформы контрольной и надзорной деятельности. Среди них – переход к модели управления рисками и применение риск-ориентированного подхода, пересмотр набора обязательных требований и их публикация в открытом доступе, переход от репрессивного подхода к профилактике нарушений, применение современных информационных технологий, разработка новых КПЭ (ключевые показатели эффективности) для контролирующих органов, сокращение коррупционных рисков, перестройка кадровой политики и др.

Реформирование системы государственного надзора определено в качестве одного из основных направлений стратегического развития Российской Федерации, реализуемых под эгидой Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам. 21 декабря 2016 года на заседании президиума Совета при Президенте РФ был утвержден паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», рассчитанной до 2025 года. Обо всем этом мы и будем говорить на совещании с представителями предприятий.

- В год экологии какие меры предпринимаются в регионе по охране окружающей

среды?

- Волгоградская область уникальна по природным условиям. Вместе с тем это важнейший по своей хозяйственной специализации регион юга России. И значительное загрязнение воздушного бассейна на территории региона происходит из-за передвижных источников, в первую очередь автотранспорта (276,1 тыс. тонн). Для решения проблемы загрязнения атмосферного воздуха передвижными источниками администрацией Волгоградской области проводятся мероприятия по проектированию и строительству транспортных пересечений и развязок, расширению параметров основных магистральных улиц, улучшению качества дорожного покрытия и др. мероприятия.

Наравне с автотранспортом оказывает значительное влияние на состояние окружающей среды деятельность промышленных предприятий. По данным доклада о состоянии окружающей среды Волгоградской области в 2016 году масса выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников за отчетный год составила 161,4 тыс. тонн.

В регионе утверждена государственная программа «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области» на 2014–2020 годы». Включенная в нее подпрограмма «Снижение негативного воздействия на атмосферный воздух» предусматривает: разработку сводных томов предельно допустимых выбросов в атмосферный воздух для городов Волгоградской области; оценку качества атмосферного воздуха, воздухоохраные мероприятия (проводимые на 20 предприятиях).

Но, несмотря на предпринимаемые до сих пор меры, необходимо отметить, что не наблюдается ощутимого снижения загрязнения атмосферы. Это говорит о том, что мы должны сегодня, в интересах будущих поколений, провести работу по переходу на принципы наилучших доступных технологий.

- Сергей Васильевич, сколько промышленных предприятий находится на контроле управления Росприроднадзора в нашем регионе? Какие из них работают с постоянными нарушениями природоохранного законодательства, а кто из субъектов промбизнеса действительно стремится к природосберегающей «зеленой экономике»?

- Объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору на территории Волгоградской области более 1400. Управлением и комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области оформлено 3001 свидетельство о постановке на учет объектов федерального и регионального надзора, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. К примеру, деятельность металлургического комбината «Красный Октябрь», как одного из основных природопользователей на территории Волгограда, находится на постоянном контроле Управления.

Переход на «зеленую экономику» - сложный процесс, достаточно затратный на начальной стадии, мы это понимаем. В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» с 1 января 2018 года на объектах 1 категории стационарные источники уже должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ. Минприроды России направило в Правительство РФ соответствующий проект изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

- А насколько успешно складывается взаимодействие Управления с ведущими вузами нашего региона, где обучают профессии эколога. Возможно ли устроиться на работу в Управление выпускнику, в частности, нашего технического

университета?

- Управлением заключено более 50 соглашений о порядке взаимодействия и осуществления совместных действий с территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти, с государственными органами Волгоградской области, общественными объединениями и др. Но особое место отведено взаимодействию с высшей школой региона.

Хорошие партнерские отношения сложились в рамках, подписанных в марте этого года соглашений о сотрудничестве между Управлением и волгоградскими ведущими вузами, в том числе аграрным, классическим университетами и техническим университетом, имеющим статус регионального опорного вуза, по различным вопросам взаимодействия. Отвечая на второй вопрос, скажу, что в Управлении в настоящее время работают многие специалисты с высшим техническим образованием, в том числе и выпускники Волгоградского технического университета.

Студенты волгоградских университетов проходят производственные и преддипломные практики в Управлении, изучают работу экспертов лаборатории, подведомственной Управлению в области исследования компонентов окружающей среды, а также после получения дипломов приходят к нам на работу.